

โครงการจัดการระบบข้อมูลการเงินการคลังสถานื่อนามัยในระดับประเทศ

1. หลักการและเหตุผล

การดูแลประชาชนตามโครงการหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า เป็นหน้าที่ของกระทรวงสาธารณสุข ต้องดำเนินงานให้ครอบคลุมทุกระบบ ทั้งระบบประกันสังคม สวัสดิการข้าราชการ ระบบประกันสุขภาพถ้วนหน้า แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง และระบบประกันเอกชน จึงจำเป็นต้องมีระบบสนับสนุนที่เอื้อประโยชน์ทุกด้าน โดยเฉพาะด้านการเงินการคลังซึ่งถือเป็นเรื่องหลักที่จะช่วยให้การบริหารงานมีประสิทธิภาพ บรรลุตามเป้าหมาย ปัจจุบันกลุ่มประกันสุขภาพ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข มีการพัฒนาข้อมูลการการคลัง สำหรับหน่วยบริการในระดับโรงพยาบาล ศูนย์ โรงพยาบาลทั่วไป และโรงพยาบาลชุมชน ซึ่งเก็บไว้อย่างต่อเนื่องเป็นระบบ มีการนำข้อมูลไปใช้จัดทำรายงานและนำไปใช้วิเคราะห์ ประเมินประสิทธิภาพเป็นรายไตรมาส เพื่อนำไปใช้ประโยชน์ได้ทั้งหน่วยงานภายในและภายนอกกระทรวงสาธารณสุข แต่ข้อมูลที่มีอยู่ในขณะนี้ เป็นข้อมูลระดับหน่วยบริการแม่ข่าย หรือ ที่เป็นโรงพยาบาลศูนย์ โรงพยาบาลทั่วไป และโรงพยาบาลชุมชน ยังไม่ครอบคลุมในระดับปฐมภูมิหรือสถานื่อนามัย

เนื่องจากปี 2552 รัฐบาลได้ประกาศนโยบายยกระดับหน่วยบริการปฐมภูมิให้เป็นโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล (รพสต.) ซึ่งเป็นยุทธศาสตร์ที่สำคัญในการปฏิรูประบบสาธารณสุข ให้เชื่อมโยงกับโรงพยาบาลแม่ข่าย เพื่อให้ระบบหลักประกันสุขภาพมีคุณภาพเพียงพอ และทั่วถึง สำหรับการจัดการด้านการเงินการคลังนั้น มีนโยบายให้สถานื่อนามัยที่ได้รับการยกฐานะต้องได้รับงบประมาณดำเนินการตามภารกิจต่าง ๆ อย่างเพียงพอ อาศัยโรงพยาบาลแม่ข่ายเป็นผู้สนับสนุนหลัก โดยรับการจัดสรรจากสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ แต่ทั้งนี้การใช้จ่ายงบประมาณต้องมีความคุ้มค่าและมีประสิทธิภาพเพียงพอ

จากนโยบายดังกล่าว กลุ่มประกันสุขภาพ จึงได้จัดทำ “โครงการจัดการระบบข้อมูลการเงินการคลังสถานื่อนามัยในระดับประเทศ” เพื่อให้เกิดระบบข้อมูลการเงินการคลังที่รองรับการพัฒนาของสถานื่อนามัย พัฒนาระบบรายงานของสถานื่อนามัยที่เหมาะสมกับกิจกรรม เพื่อให้ส่วนกลางมีข้อมูลเชื่อมโยงกับเครือข่ายในกระทรวงสาธารณสุขและนอกกระทรวงสาธารณสุข และเป็นการตอบสนองต่อนโยบายของรัฐบาล

2. วัตถุประสงค์

2.1 เพื่อให้เกิดการพัฒนาข้อมูลการเงินของหน่วยบริการในระดับสถานื่อนามัย ศูนย์แพทย์ชุมชน ศูนย์สุขภาพชุมชน ในเครือข่ายสังกัดกระทรวงสาธารณสุขและนอกสังกัดกระทรวงฯ

2.2 ผู้ปฏิบัติงานซึ่งทำหน้าที่ในการส่งข้อมูลการเงินของสถานื่อนามัย ศูนย์แพทย์ชุมชน ศูนย์สุขภาพชุมชน ได้มีความรู้ความเข้าใจเรื่องการจัดส่งข้อมูลและการทำบัญชีที่ถูกต้อง

2.3 นำข้อมูลการเงินที่ได้ไปวางแผนการศึกษาวิเคราะห์เพื่อนำไปใช้ประโยชน์ในการเฝ้าระวังติดตาม และประเมินสถานการณ์การเงินการคลังสถานื่อนามัย

3. แผนการดำเนินงาน

เพื่อให้การดำเนินงานมีความครอบคลุม และเกิดผลสัมฤทธิ์ เห็นควรมีแผนการพัฒนาเป็น 4 ระยะ (ปีงบประมาณ 2553-2555)

ระยะที่ 1 จัดทำฐานข้อมูลการเงินการคลังของสถานื่อนามัย ศูนย์แพทย์ชุมชน ศูนย์สุขภาพชุมชนทั่วประเทศ เพื่อจัดเก็บไว้อย่างเป็นระบบ

ระยะที่ 2 พัฒนาผังบัญชีภาคสุขภาพสถานื่อนามัย ศูนย์แพทย์ชุมชน ศูนย์สุขภาพชุมชน ให้เป็นมาตรฐาน ปรับวิธีการบันทึกบัญชีให้มีความถูกต้อง ตามหลักการบัญชีและเหมาะสมกับกิจกรรมในพื้นที่

ระยะที่ 3 สร้างดัชนีชี้วัดทางการเงินเพื่อประโยชน์ในการติดตาม เฝ้าระวังสถานการณ์การเงินการคลังและประเมินประสิทธิภาพในการให้บริการ

ระยะที่ 4 พัฒนาบุคลากรระดับปฐมภูมิให้เกิดองค์ความรู้ด้านบัญชี และทักษะในการใช้ข้อมูลทางการเงินให้เกิดประโยชน์ต่อการบริหารหน่วยงาน

	ปีงบประมาณ 2553	ปีงบประมาณ 2554	ปีงบประมาณ 2555
ระยะที่ 1	←→		
ระยะที่ 2		←→	
ระยะที่ 3		←→	
ระยะที่ 4		←→	←→

4. วิธีการดำเนินงาน

แผนการดำเนินงานในระยะที่ 1 จัดทำฐานข้อมูลการเงินการคลังของสถานื่อนามัย ศูนย์แพทย์ชุมชน ศูนย์สุขภาพชุมชนทั่วประเทศ เพื่อจัดเก็บไว้อย่างเป็นระบบซึ่งดำเนินการในปี 2553 มีวิธีดำเนินงานคือ

4.1 จัดประชุมคณะทำงานเตรียมการจัดอบรม

4.2 จัดอบรมเพื่อชี้แจงวัตถุประสงค์การจัดการระบบข้อมูลการเงินการคลังสถานื่อนามัยในระดับประเทศ ให้ความรู้ในการจัดทำฐานข้อมูล การส่งข้อมูล และการบันทึกบัญชีหน่วยบริการระดับสถานื่อนามัยอย่างถูกต้อง

5. กลุ่มเป้าหมาย

ผู้แทนสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด โรงพยาบาลศูนย์ โรงพยาบาลทั่วไปทุกแห่ง โรงพยาบาลชุมชน และสาธารณสุขอำเภอในจังหวัด ๆ ละ 3-5 คน เจ้าหน้าที่กลุ่มประกันและผู้ที่เกี่ยวข้องจำนวนทั้งสิ้นประมาณ 550 คน

6. งบประมาณในการจัดอบรม

จากเงินรายรับเพื่อประโยชน์การสาธารณสุข จำนวนทั้งสิ้น 687,000 บาท (หกแสนแปดหมื่นเจ็ดพันบาทถ้วน)

- ค่าใช้จ่ายในการจัดประชุมคณะทำงาน 22,000 บาท

ค่าอาหาร, อาหารว่างและเครื่องดื่ม 200 บาท x 10 คน = 2,000 บาท

ค่าที่พัก 1,000 บาท x 1 คืน x 3 คน = 3,000 บาท

ค่าพาหนะ 17,000 บาท

- ค่าใช้จ่ายในการอบรม งบประมาณ 665,000 บาท ให้กับกลุ่มเป้าหมายคือ

ผู้แทนสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด โรงพยาบาลศูนย์ โรงพยาบาลทั่วไปทุกแห่ง

ผู้แทนโรงพยาบาลชุมชน ในจังหวัด ๆ ละ 2-3 คน

ผู้แทนสาธารณสุขอำเภอ จังหวัดละ 1 คน

เจ้าหน้าที่กลุ่มประกันสุขภาพ

ผู้ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งสิ้นประมาณ 550 คน

ค่าอาหาร, อาหารว่างและเครื่องดื่ม (400 บาท x 2 วัน x 550 คน) = 440,000 บาท

ค่าที่พักวิทยากร (1,200 บาท x 2 คืน x 5 คน) = 12,000 บาท

ค่าตอบแทนวิทยากร (600 บาท x 12 ชั่วโมง x 5 คน) = 36,000 บาท

ค่าพาหนะวิทยากร 15,000 บาท

ค่าจ้างผลิตเอกสาร 550 ชุด 55,000 บาท

ค่ากระเป๋าสื่อเอกสาร (150 บาท x 550 ใบ) = 82,500 บาท

ค่าวัสดุอื่น ๆ ที่ใช้ในการอบรม 24,500 บาท

(ทั้งนี้ค่าใช้จ่ายทุกรายการสามารถถัวจ่ายได้)

7. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

6.1 ข้อมูลการเงินของหน่วยบริการในระดับสถานีอนามัย ศูนย์แพทย์ชุมชน ศูนย์สุขภาพชุมชนทั่วประเทศได้รับการจัดเก็บอย่างเป็นระบบและมีการรายงานอย่างต่อเนื่อง

6.2 สนับสนุนให้มีข้อมูลการเงินในระดับเครือข่ายสำหรับการศึกษา วิเคราะห์ ประเมินประสิทธิภาพการใช้งบประมาณของสถานีอนามัย


6.3 มีทิศทางการพัฒนาสถานีอนามัย รองรับการพัฒนาไปสู่การเป็นโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพ และการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น


8. ระยะเวลาการดำเนินโครงการ


เดือนธันวาคม 2552

9. ผู้รับผิดชอบโครงการ

กลุ่มประกันสุขภาพ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

ลงชื่อ..........ผู้เสนอโครงการ
(นางอมรรัตน์ พิระพล)
หัวหน้าฝ่ายการเงินและบัญชี

ลงชื่อ..........ผู้เห็นชอบโครงการ
(นายอำนาจ กาจินะ)
นายแพทย์ทรงคุณวุฒิ
ที่ปรึกษาระดับกระทรวงด้านเวชกรรมป้องกัน
ปฏิบัติหน้าที่ผู้อำนวยการกลุ่มประกันสุขภาพ

ลงชื่อ..........ผู้อนุมัติโครงการ
(นายเสรี หงษ์หยก)
รองปลัดกระทรวง ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงสาธารณสุข